

**ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ РАБОТНИКОВ НАРОДНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И
НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ХАНТЫ-МАНСИЙСКАЯ ОКРУЖНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО
СОЮЗА РАБОТНИКОВ НАРОДНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

ПЛЕНУМ № 4 от 07 февраля 2022г.

**О правозащитной работе
Ханты-Мансийской окружной организации
Профсоюза работников народного образования и науки
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за 2021 год**

Одним из основных направлений работы Ханты-Мансийской окружной организации Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации (далее – ХМОО Профсоюза) является правозащитная работа, основной целью которой является обеспечение соблюдения и защита социально-экономических и трудовых прав членов Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации (далее – Профсоюз).

В рамках достижения поставленной цели решаются следующие основные задачи:

- обеспечение работы правовых инспекторов труда, иных юристов, специалистов по правовой работе в территориальных и первичных профсоюзных организациях;
- предотвращение, выявление и устранение нарушений социально-экономических и трудовых прав членов Профсоюза;
- взаимодействие с органами государственной власти автономного округа и органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа и работодателями по вопросам разработки и принятия нормативных правовых актов, локальных актов и заключения коллективных договоров;
- профсоюзный контроль и защита социально-экономических и трудовых прав членов Профсоюза.

Для решения поставленных задач в отчетном периоде проводилась работа по следующим основным направлениям:

- 1) Проведение проверок работодателей по вопросам соблюдения трудового законодательства.
- 2) Представительство интересов членов Профсоюза в суде.
- 3) Рассмотрение и участие в рассмотрении трудовых споров.
- 4) Экспертиза проектов нормативных правовых актов, принимаемых органами государственной власти автономного округа и органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа.
- 5) Оказание правовой помощи по вопросам социального партнерства.
- 6) Оказание бесплатных консультаций членам Профсоюза и работникам структурных подразделений ХМОО Профсоюза по правовым вопросам.
- 7) Информационно-методическая работа по правовым вопросам.

1. Всего в отчетном периоде проведено 171 проверок работодателей. Количество проверок в сравнении с 2020 годом осталось на том же уровне: 171 против 178 в 2020, 183 2019 и 233 в 2018 году.

Итоги комплексных и тематических проверок рассмотрены на заседаниях комитетов профсоюзных организаций, также на совместных совещаниях руководителей и председателей профкомов.

Более 90 проверок проводилось совместно со специалистами органов управления образования и молодежной политики, федеральной инспекции по труду (7 проверок), в отдельных случаях – представителями прокуратуры (2 проверки).

Наибольшее количество проверок было проведено профсоюзными организациями г. Нижневартовска (37 проверок) и г. Ханты-Мансийска (37 проверок), а также г. Когалыма (19 проверок), Лангепаса (17 проверок) и г. Сургута (16 проверок).

В результате данных проверок выявлены и устранены следующие часто встречающиеся нарушения:

*отсутствие учета мнения первичной профсоюзной организации при принятии ЛНА;
некорректное заполнение трудовых книжек;
регулирование рабочего времени педагогических работников;
ненадлежащее выполнение положений коллективного договора;
распределение учебной нагрузки;
и другие.*

Следует обратить внимание, что данные виды нарушений встречаются ежегодно, несмотря на системную работу по проведению проверок работодателей.

2. По результатам проверок было направлено 77 представлений об устранении нарушений (23 в 2020 году, 102 в 2019 году, 127 – в 2018 и 139 представления в 2017 году), в которых были выявлены 108 нарушений (42 нарушения в 2020 году, 238 нарушений в 2019 году, 297 нарушений в 2018 году, 327 – в 2017 году), 104 из которых были устранены. В отчетном периоде значение данного показателя значительно увеличилось в 3 раза по отношению к 2020 году, но тем не менее ниже значений предыдущих отчетных периодов в 2017-2019 годы).

Тем не менее нельзя утверждать, что низкое значение данного показателя есть негативный результат. Вместе с тем, анализируя динамику показателя с 2017 по 2021 годы можно выявить закономерность, что в среднем на одно представление работодателю приходится 2 выявленных нарушения, при это более 95% всех выявленных нарушений как правило устраняются работодателями.

3. В Федеральную инспекцию труда и органы прокуратуры материалы в отчетном периоде не направлялись.

4. Правовая помощь при заключении коллективных договоров, подготовке документов для обращения в комиссию по трудовым спорам и помощь в оформлении документов в суд была оказана по 175 обращениям (122 – в 2020 г., 292 – в 2019 г., 365 - в 2018 г., в 2017 г. – 328, в 2016 г. – 388). В том числе:

В разработке коллективных договоров, соглашений – 162 обращения. Лидеры по данному направлению – профсоюзные организации г. Сургута (38), Нефтеюганского района (30), г. Когалыма (28), г. Нижневартовска (28), Сургутского района (20).

При проведении приостановки работы в соответствии со статьей 142 ТК РФ - нет.

В оформлении документов для обращения в КТС – нет.

В оформлении документов в суд – 8 обращений (9 обращений в 2020 году).

Наибольшее количество обращений по данному направлению отработано Аппаратом окружной организации Профсоюза, г. Нефтеюганска и Нефтеюганского района.

5. Проведена экспертиза 11 проектов законов и иных нормативных правовых актов (22 – в 2020 г., 45 – в 2019 году, 56 – в 2018 г., в 2017 г. – 52 документа, 68 документов 2016 году).

Некоторые из рассмотренных проектов нормативных правовых актов:

Проект закона автономного округа «О внесении изменений и дополнений в Закон автономного округа об образовании в ХМАО – Югре».

Проект постановления Правительства автономного округа об индексации ФОТ в бюджетных организациях.

Неоднократно были рассмотрены проекты положений об оплате труда в государственных организациях.

Положения о размерах, условиях и порядке установления стимулирующих выплат руководителям муниципальных образовательных организаций.

И другие.

Следует обратить внимание на отрицательную динамику показателя по работе профсоюзных организаций по экспертизе проектов законов и иных нормативных правовых актов, что на фоне системной работы органов государственной власти по оптимизации бюджетных расходов может привести, а в отдельных случаях приводит, к ухудшению и (или) сокращению социально-экономических прав и гарантий членов Профсоюза и работников отрасли. В плановом периоде председателям территориальных организаций Профсоюза следует уделить данному направлению работы особое внимание.

6. Проведена экспертиза 160 коллективных договоров, соглашений и локальных нормативных актов: в том числе, коллективных договоров – 87 (93 в 2020 г.), соглашений 10 (12 – в 2020 г.) и локальных нормативных актов 63 (60 – в 2020 г.). Значение данного показателя в отчетном периоде осталось на уровне 2020 г. – 165, вместе с тем значительно ниже в сравнении с 2019 годом – 374, а также предыдущими годами - 2018 г. (461), в 2017 году – 381, 469 – в 2016 году. Как и в предыдущие годы значительное количество приходится на коллективные договоры, и локальные нормативные акты.

Наибольшее количество документов рассмотрено профсоюзными организациями г. Нижневартовска (58), г. Сургута (47).

7. Всего рассмотрено в отчетном периоде письменных жалоб и обращений 323, фактическое значение показателя осталось на уровне предыдущих периодов – 369 в 2020 г., 354 в 2019 году, в 2018 и в 2017 годах (443 и 446 соответственно), в 2016 году – 307 обращений.

Наибольшее количество обращений рассмотрено профсоюзными организациями г. Нижневартовска (154), г. Сургута (47) и Сургутского района (42), а также специалистами Аппарата окружной организации (50).

Вместе с тем, следует отметить, что Аппаратом окружной организации в большинстве своем рассматриваются обращения, которые поступают из местных организаций Профсоюза, при рассмотрении которых требуется правовая помощь.

8. Рассмотрено на личном приеме, включая устные, 1281 обращений, 1217 из которых были удовлетворены. В 2020 году 979 обращений, 930 из которых были удовлетворены. В 2019 году - 2606 обращений, 2162 из них удовлетворены. В 2018 году значение показателя составляло 3257 обращений, в 2017 – 2 743, а в 2016 году – 2 379. За последние годы можно отметить системную отрицательную динамику по данному показателю, которая существенно увеличилась в 2020 году в связи с тем, что большинство работников, так и профсоюзного актива были переведены на работу в удаленном режиме.

Некоторые темы консультаций: индивидуальные трудовые споры, нарушение прав работников при сокращении штата, увольнении, межличностные конфликты с руководством организаций, установление досрочной пенсии, наложение и снятие дисциплинарных взысканий, соблюдение порядка увольнения работников, установление (отмена) выплат за непрерывный стаж работы, порядок присвоения звания «Ветеран труда» в судебном порядке, индивидуальные трудовые споры, о дополнительных мерах социальной поддержки, рабочее время и отдыха педагогических работников, порядок выплат к юбилейным и праздничным датам, о предоставлении жилья педагогическим работникам по социальному найму, ведение работы по охране труда в учреждениях образования, соблюдение трудового законодательства при заключении трудовых договоров и иных вопросов, связанных с трудовой деятельностью, компенсациями и льготами за работу в районе Крайнего Севера и др.

9. Количество выступлений и публикаций в СМИ по вопросам правовой защиты в отчетном периоде составляет 42 публикации. Отмечается тенденция к сокращению количества публикаций в СМИ за последние годы: 54 публикации в 2020 году, 64 – в 2019 годом, 80 - в 2018 году, в 2017 году (76).

Вместе с тем следует обратить внимание председателей профсоюзных организаций о необходимости и важности данной работы для мотивации профсоюзного членства. Также необходимо активизировать и (или) продолжить информационную работу о деятельности и достижениях Профсоюза и мотивации профсоюзного членства в социальных сетях.

10. Всего рассмотрено 42 правовых вопроса, на заседаниях коллегиальных органов профсоюзных организаций.

Основные рассматриваемые вопросы:

Утверждение итогов проверок.

Обсуждение проектов нормативных правовых актов (региональных и муниципальных);

Обсуждение проектов локальных нормативных актов (для первичных профсоюзных организаций);

Изменения в законодательстве: рабочее время педагогических работников, длительные отпуска сроком до одного года, удлиненные оплачиваемые отпуска, сокращение избыточной отчетности учителей, о независимой оценке квалификации, актуальные изменения в КоАП, ТК РФ в связи со сроками исковой давности по индивидуальным трудовым спорам, срокам выплаты заработной платы и т.д.

Вопросы социального партнерства;

Изменения в оплате труда;

Реализация и подведение итогов по реализации отраслевых соглашений;

Подведение итогов правовой работы;

Обсуждение планов правовой работы на плановый период;

О практике работы профсоюзных комитетов по социально-экономической защите прав членов профсоюза;

Об обращениях членов профсоюза по защите их прав;

О дополнительной мере социальной поддержки педагогических работников при выходе на пенсию по старости (25 окладов).

Об изменениях в порядке компенсации оплаты коммунальных услуг в сельской местности.

И другие.

11. Отдельным блоком следует выделить информационно-методическую работу по правовым вопросам и обучению профсоюзного актива.

В течение отчетного периода было проведено более 15 совещаний (семинаров-совещаний, докладов, профсоюзных обучений) по рассмотрению правовых вопросов, в том числе по следующим темам и направлениям:

О региональном отраслевом соглашении, заключенном на новый период 2021-2023 годы.

Проведен цикл семинаров-совещаний направленных на изучение нового Устава Общероссийского Профсоюза образования. В рамках которых профактивом изучался Устав Общероссийского Профсоюза образования на трех семинарах-совещаниях. Изучение Устава было разделено на три блока:

Общие положения (основные положения, цели, задачи и предмет деятельности). Членство в Профсоюзе, Организационная структура и Профсоюзные кадры).

Первичные, территориальные и региональные (межрегиональные) профсоюзные организации.

Управление Профсоюзом.

В рамках Дня защиты социальных гарантий обсуждались конкретные предпринимаемые Профсоюзом меры по защите прав членов Профсоюза при работе с органами государственной власти (по компенсации оплаты за коммунальные услуги в сельской местности, единовременной выплате при выходе на пенсию, единовременной выплате к отпуску, гарантии в сфере труда, о продлении квалификационных категорий в 2021 и 2022 годах, об актуальных изменениях и вопросах в сфере защиты прав на федеральном уровне и т.д.).

О регламентах первичных и территориальных профсоюзных организаций.

О мерах, предпринятых окружной организацией Профсоюза и достижениях Профсоюза в 2020 году.

Социальное партнерство и коллективно-договорная работа, и другие вопросы.

12. Экономическая эффективность правозащитной работы по результатам отчетов оценивается около 1,390 млрд. рублей (в 2020 году – 22,863 млн. руб.). Такое существенное увеличение данного показателя связано с тем, что в 2021 году были заключены на новый период региональное отраслевое соглашение и соглашение по г. Сургуту. Экономическая эффективность регионального отраслевого соглашения оценивается совместно с Департаментом образования и молодежной политики автономного округа в размере около 800 млн. рублей. Сюда включаются гарантии и льготы, в том числе единовременная выплата в связи с выходом на пенсию, единовременная выплата к отпуску (ежегодно), компенсация оплаты за коммунальные услуги в сельской местности и другие гарантии, льготы и выплаты.

Такая методика расчета экономической эффективности (а именно учет эффективности от заключения отраслевых соглашений) применена по рекомендации ТМО Профсоюза, а именно в период действия соглашений исключены из расчета денежная оценка гарантий и льгот, предоставляемых в рамках отраслевых соглашений. Соглашения заключаются на 3 года, соответственно производить оценку эффективности в период реализации соглашения не в полной мере корректно, соответственно эффективность от соглашений учитывается только в год заключения (продлонгации) соглашения.

Также в расчет экономической эффективности включена оценка следующих направлений работы:

сохранение дополнительной меры социальной поддержки по выплате 25 произведений должностных окладов при выходе на пенсию. Данную меру

социальной поддержки, по инициативе исполнительных органов государственной власти автономного округа, планировали исключить с сентября 2016 года. Работа по данному направлению проводится ежегодно. В очередной раз инициатива по отмене была в отчётном периоде. Примерный расчет: средний размер выплаты около 140 тыс. рублей. Получатели выплаты около 27 000 работников.

Сохранение на 2021 год единовременной выплаты к отпуску и премии по итогам работы за год. Реальную оценку эффективности данной работы произвести сложно, поскольку данные выплаты не предполагалось отменять вообще их должны были распределить между всеми работниками в течение года, однако львиная доля этого перераспределения предполагалась на доплаты до прожиточного минимума низкооплачиваемой категории работников. Вместе с тем как таковые эти выплаты должны были быть отменены. Приблизительный расчет: по единовременной выплате к отпуску: средний размер 30 000–50 000 руб., общее количество работников образования более 50000 работников. Премия по итогам работы за год: средний размер около 50 000 рублей, общее количество работников образования более 50000 человек.

Также существенную долю в расчете экономической эффективности, оценку которых произвести достаточно сложно, занимают:

дополнительные льготы и выплаты работникам, которым при содействии профсоюзных организаций в судебном порядке присвоено звание «Ветеран труда» (получение дополнительных льгот и выплат в течение всей жизни). Количество всех работников, которым напрямую или на основе методических материалов, разработанных Профсоюзом, оказана помощь, рассчитать не представляется возможным;

Консультации членов Профсоюза по правовым вопросам, участие в разбирательствах по индивидуальным трудовым спорам, экспертиза коллективных договоров и соглашений и т.д.: $1000 \text{ руб.} * (1281+323) = 1,604 \text{ млн. руб.}$

Подводя итоги правозащитной работы в 2021 году на основании предусмотренных отчетом 4-ПИ показателей, по многим показателям отслеживается снижение значений или отсутствие работы, вместе с тем, по некоторым показателям отмечается некоторая стабильность или даже увеличение.

Анализируя причины снижения показателей, можно сделать следующие выводы. Существенное влияние на работу в 2021 году оказало введение режима повышенной готовности в связи с распространением коронавируса COVID-2019 и перевод как работников, так и сотрудников профсоюзных организаций на работу в дистанционном режиме. Вместе с тем следует отметить, что даже в новых условиях работы правозащитная работа велась, просто акценты были смещены в первую очередь на те направления, которые возможно осуществлять в дистанционном режиме.

Таким образом, анализируя в совокупности основные результаты правозащитной работы профсоюзных организаций Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, аппарат окружной организации Профсоюза отмечает достаточно высокий уровень правозащитной работы профсоюзных организаций, вместе с тем, рекомендует в плановом периоде:

уделить особое внимание обучению профактива по правовым вопросам и проверкам работодателей, в частности, по тем работодателям, по которым получаем систематические жалобы членов Профсоюза на нарушение трудовых и иных прав работников;

активизировать информационную работу по действиям, мероприятиям и достижениям Профсоюза, а также мотивации профсоюзного членства в СМИ и социальных сетях;

активизировать работу по экспертизе проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых органами государственной власти и местного самоуправления.

юрист

Ханты-Мансийской окружной организации

Профессионального союза работников народного образования и науки

Российской Федерации

С.Ю. Мясников